

Zmiany w organizacji i prowadzeniu nadzoru nad kąpieliskami

Dyrektywa 2006/7/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 lutego 2006 r. dotycząca zarządzania jakością wody w kąpieliskach nałożyła na Państwa członkowskie UE obowiązek wdrożenia jej przepisów do prawa krajowego.

W związku z powyższym, 4 marca 2010 r. ogłoszono ustawę o zmianie [ustawy Prawo wodne \(Dz. U. z 2010 r. Nr 44, poz. 253\)](#), wprowadzającą zmiany w zakresie zarządzania jakością wody w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpeli.

Ustawa nakłada nowe obowiązki na organizatorów kąpielisk i organizatorów miejsc wykorzystywanych do kąpeli, wójtów, burmistrzów i prezydentów miast. Zmienia również zasady prowadzenia nadzoru nad jakością wody w kąpieliskach przez organy inspekcji sanitarnej.

Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o zmianie ustawy Prawo wodne (Dz. U. Nr 44 poz. 253) obowiązuje od dnia 1 stycznia 2011 r., z wyjątkiem:

- art. 34 a, który obowiązuje już od 1 lipca 2010 r. - dotyczący uchwały rady gminy określającej wykaz kąpielisk na terenie gminy oraz wniosków o wpisanie kąpielisk do ewidencji przez organizatorów;
- art. 163c, który zacznie obowiązywać od 1 stycznia 2013 r. - dotyczący internetowego serwisu kąpieliskowego prowadzonego i aktualizowanego przez Państwową Inspekcję Sanitarną

Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o zmianie ustawy Prawo wodne wprowadza następujące pojęcia:

- **kąpielisko** - rozumie się przez to wyznaczony uchwałą rady gminy, wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych, wykorzystywany przez dużą liczbę osób kąpiących się, określony w uchwale rady gminy w sprawie wykazu kąpielisk, pod warunkiem, że w stosunku do tego kąpieliska nie wydano stałego zakazu kąpeli. Kąpieliskiem nie jest: basen pływacki, basen uzdrowiskowy, zamknięty zbiornik wodny podlegający oczyszczaniu lub wykorzystywaniu w celach terapeutycznych, sztuczny, zamknięty zbiornik wodny oddzielony od wód powierzchniowych i wód podziemnych
- **miejsce wykorzystywane do kąpeli** - rozumie się przez to wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych, nie będący kąpieliskiem i wykorzystywany do kąpeli
- **organizator** - rozumie się przez to osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, która podjęła się zorganizowania kąpieliska lub miejsca wykorzystywanego do kąpeli oraz uzyskała na to zgodę właściciela wody i przyległego gruntu lub która prowadzi kąpielisko lub miejsce wykorzystywane do kąpeli
- **sezon kąpielowy** - rozumie się przez to okres określony przez radę gminy w uchwale, o której mowa w art. 34 a ust.1, obejmujący okres między 15 czerwca i 30 września
- **klasyfikacja wody w kąpielisku** - rozumie się przez to przyporządkowanie wody w kąpielisku do odpowiedniej klasy, ze względu na jej właściwości dokonane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej na podstawie oceny jakości wody
- **profil wody w kąpielisku** - rozumie się przez to zespół danych i informacji dotyczących cech fizycznych, geograficznych i hydrologicznych wody w kąpielisku oraz wód powierzchniowych mających wpływ na jej jakość, wraz z identyfikacją i oceną przyczyn występowania zanieczyszczeń mogących wywierać niekorzystny wpływ na jakość wody w kąpielisku i stan zdrowia osób z niego korzystających

I. Obowiązki i zadania w zakresie organizacji i nadzoru nad kąpieliskami

1. Obowiązki organizatora kąpieliska:

Organizator kąpieliska jest obowiązany do 31 grudnia roku poprzedzającego sezon kąpielowy, w którym kąpielisko ma być otwarte, przekazać wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta wniosek o umieszczenie w wykazie kąpielisk wydzielonego fragmentu wód powierzchniowych, na których planuje utworzyć kąpielisko. Wniosek musi zawierać następujące informacje:

- imię i nazwisko lub nazwę oraz adres organizatora,
- nazwę i adres lub lokalizację planowanego kąpieliska,
- wskazanie długości linii brzegowej kąpieliska,
- wskazanie przewidywanej maksymalnej liczby osób korzystających dziennie z kąpieliska,

- wskazanie terminów otwarcia i zamknięcia kąpieliska,
- opis infrastruktury kąpieliska, w tym urządzeń sanitarnych,

Do wniosku dołącza się pozwolenie wodnoprawne i informacje dotyczące planowanego kąpieliska: aktualny profil wody w kąpielisku, status kąpieliska w poprzednim sezonie kąpielowym (czynne, nieczynne) albo wzmiankę, że wniosek dotyczy kąpieliska nowo utworzonego, sposób gospodarki odpadami, ocenę jakości wody i klasyfikację wody w kąpielisku w poprzednim sezonie kąpielowym, jeżeli wniosek dotyczy istniejącego kąpieliska, udogodnienia i środki podjęte w celu promowania kąpeli.

Organizator kąpieliska po jego uruchomieniu ma również obowiązek

- Oznakować kąpielisko tablicami informacyjnymi.
- Wykonywać badania jakości wody w ramach kontroli wewnętrznej:

Kontrola wewnętrzna obejmuje:

- ustalenie do dnia 15 czerwca, w porozumieniu z właściwym państwowym powiatowym inspektorem sanitarnym, harmonogramu pobrania próbek wody z kąpieliska w sezonie kąpielowym. Harmonogram pobierania próbek uwzględnia terminy pobierania i analizy nie mniej niż czterech próbek w sezonie kąpielowym w okresie funkcjonowania kąpieliska, tak aby przerwa między badaniami nie przekraczała miesiąca.
- systematyczne wizualne nadzorowanie wody w kąpielisku i wody zasilającej kąpielisko pod kątem występowania zanieczyszczeń;
- pobieranie próbek wody w kąpielisku w punktach ustalonych z właściwym PPIS;
- pobieranie dodatkowych próbek wody w kąpielisku w terminie 7 dni po ustaniu krótkoterminowego zanieczyszczenia;
- badanie wody z kąpieliska w zakresie i metodami referencyjnymi zgodnymi z przepisami i w wyznaczonych laboratoriach;
- dokumentowanie i niezwłoczne przekazywanie wyników badań właściwemu PPIS;
- informowanie właściwego PPIS o wystąpieniu zmian, które mogłyby mieć wpływ na pogorszenie jakości wody w kąpielisku oraz o każdym zawieszeniu harmonogramu pobrania próbek w ramach kontroli wewnętrznej i jego przyczynach;
- informowanie kąpiących się osób o jakości wody w kąpielisku i zaleceniach organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

2. Zadania i obowiązki wójta, burmistrza, prezydenta miasta

Wójt, burmistrz lub prezydent miasta - na podstawie dokumentacji organizatora kąpieliska - przygotowuje projekt uchwały obejmujący wykaz planowanych kąpielisk, sporządzony po rozpatrzeniu wniosków oraz wydzielonych fragmentów wód powierzchniowych, na których planuje utworzyć kąpieliska i dla których gmina będzie organizatorem.

- w przypadku stwierdzenia braków we wniosku wzywa do ich uzupełnienia;
- podaje do publicznej wiadomości projekt uchwały w sposób zwyczajowo przyjęty, określając formę, miejsce i termin składania uwag oraz propozycji zmian do tego projektu uchwały, nie krótszy niż 21 dni od dnia ogłoszenia;
- rozpatruje uwagi oraz propozycje w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia upływu terminu ich składania;
- projekt uchwały wraz z wnioskami, najpóźniej do 15 kwietnia, przekazuje do zaopiniowania właściwym: dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej, Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska i Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu;
- do 31 maja określa w drodze uchwały rady gminy wykaz kąpielisk na terenie gminy;
- po podjęciu uchwały przedstawia właściwemu Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu informację (z wykazem kąpielisk) o liczbie kąpielisk i podaje przyczynę zmian w liczbie kąpielisk w porównaniu do poprzedniego sezonu kąpielowego;
- prowadzi i aktualizuje ewidencję kąpielisk;
- przechowuje dokumentację stanowiącą podstawę wpisu do ewidencji kąpielisk przez okres pięciu lat od dnia dokonania danego wpisu;
- wpisuje kąpieliska lub aktualizuje wpis do ewidencji kąpielisk w terminie 14 dni od dnia podjęcia uchwały;

- jest obowiązany do nieodpłatnego przekazywania informacji zawartych w ewidencji kąpielisk na wniosek właściwego Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego lub organów właściwych w sprawach gospodarowania wodami.

3. Zadania i obowiązki Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego

- opiniowanie projektu uchwały dotyczącej kąpielisk, którą najpóźniej do 15 kwietnia otrzyma od wójta, burmistrza lub prezydenta miasta
- dokonywanie, na podstawie wyników badania wody, bieżącej oceny jakości wody pod względem spełnienia wymagań określonych w przepisach;
- nieodpłatne i niezwłoczne przekazywanie wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta informacji dotyczących oceny jakości wody w kąpielisku, klasyfikacji wody w kąpielisku oraz zakazu kąpiei celem zamieszczenia w ewidencji kąpielisk;
- nieodpłatne i niezwłoczne przekazywanie organizatorowi kąpieliska informacji dotyczących oceny jakości wody w kąpielisku, klasyfikacji wody w kąpielisku;
- przeprowadzenie kontroli urzędowej w przypadku zaistnienia sytuacji mogące powodować pogorszenie jakości wody w kąpielisku.
- w przypadku stwierdzenia w wyniku przeprowadzonej kontroli wewnętrznej lub urzędowej, że woda w kąpielisku nie spełnia wymagań, w szczególności wystąpienia krótkotrwałego zanieczyszczenia lub nadmiernego zakwitnięcia sinic, PPIS zobowiązuje organizatora do:
 - ustalenia przyczyny zanieczyszczenia i podjęcia działań dla ochrony zdrowia ludzkiego i poprawy jakości wody;
 - podejmuje działania mające na celu ochronę zdrowia ludzkiego i - w razie konieczności - wprowadza zakaz kąpiei w danym sezonie kąpielowym albo tymczasowy zakaz kąpiei;
 - zawiadamia organizatora kąpieliska i właściwego miejscowo wójta, burmistrza lub prezydenta miasta w celu niezwłocznego rozpowszechnienia informacji o wprowadzonym zakazie za pomocą środków masowego przekazu;
 - zawiadamia organizatora, aby zamieścił taką informację w miejscu oznaczenia kąpieliska oraz w jego pobliżu;
 - wprowadza stały zakaz kąpiei w przypadku gdy jakość wody w kąpielisku została zaklasyfikowana jako niedostateczna w 5 kolejnych sezonach kąpielowych;

Kontrola urzędowa obejmuje:

1. wyznaczenie punktów pobierania próbek wody z kąpieliska do badań;
2. pobieranie, transport i badanie próbek wody z kąpieliska metodami referencyjnymi przed sezonem oraz w przypadku zaistnienia sytuacji mogącej powodować pogorszenie jakości wody w kąpielisku;
3. ocenę prowadzonej kontroli wewnętrznej przez organizatora;
4. ocenę i klasyfikację jakości wody w kąpielisku.

II. Obowiązki i zadania dotyczące organizacji miejsc wykorzystywanych do kąpiei

1. Obowiązki organizatora miejsca wykorzystywanego do kąpiei:

- wykonać badanie jakości wody nie wcześniej niż 14 dni przed dniem rozpoczęcia jego funkcjonowania oraz przynajmniej raz w trakcie jego funkcjonowania, a także każdorazowo w przypadku wzrokowego stwierdzenia zanieczyszczeń niekorzystnie wpływających na jakość wody i mogących stanowić zagrożenie zdrowotne dla kąpiących się tam osób;
- właściwie oznakować miejsce wykorzystywane do kąpiei;
- niezwłocznie przekazać właściwemu PPIS wyniki badań oraz informacje o wystąpieniu zmian, które mogą wpływać na pogorszenie jakości wody;

2. Zadania i obowiązki Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego dotyczące miejsca wykorzystywanego do kąpiei:

- sporządzanie bieżącej oceny jakości wody na podstawie wyników badań uzyskanych od organizatora miejsca;
- przeprowadzanie kontroli urzędowej w przypadku, gdy wyniki badań wody wykonywanych przez organizatora miejsca wykorzystywanego do kąpielii nie spełniają wymagań określonych w przepisach;
- niezwłoczne przekazywanie organizatorowi informacji pochodzących z kontroli urzędowej;
- niezwłoczne przekazywanie wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta informacji dotyczących oceny jakości wody w miejscu wykorzystywanym do kąpielii.

Akty wykonawcze do ustawy

1. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 kwietnia 2011r. w sprawie prowadzenia nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu wykorzystywanym do kąpielii (Dz. U. z 2011r. Nr 86, poz. 478).
2. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 28 kwietnia 2011r. w sprawie ewidencji kąpielisk oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpielii (Dz. U. z 2011r. Nr 91, poz. 525).
3. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 02 lutego 2011r. w sprawie profilu wody w kąpielisku (Dz. U. z 2011r. Nr 36, poz. 191).